

## Capitolul VII.

### DIRECTIILE STRATEGICE DE DEZVOLTARE A LOCALITATII

---

Prezenta strategie se refera doar la domenii de interventie in care are atributii Consiliul Local, fiind excluse domeniile care nu cad in sarcina acestei institutii, cum ar fi activitatile private in domeniul economic. Aceste activitati private pot fi insa sprijinite de catre administratia locala, mai ales ca in viitor vor aduce venituri la bugetul local. Strategia se refera si la acele posibilitati ale autoritatilor locale de a sprijini dezvoltarea economica si sociala a comunitatii.

Pentru implementarea anumitor masuri este nevoie de o conlucrare cu alte autoritati locale vecine si cu Consiliul Judetean Neamt, precum si cu alte institutii abilitate. Este vorba mai ales de infrastructura mare, unde se impun colaborari cu diversi parteneri.

Consiliul Local al Comunei Borca va stabili ordinea prioritatilor in functie de nevoile locale si de resursele financiare disponibile.

#### 7.1. Obiective strategice de dezvoltare

---

Strategia de dezvoltare economico-sociala durabila a comunei Borca este o strategie pe termen lung care necesita o atentie deosebita in ceea ce priveste obiectivele si rezultatele acesteia. Rezultatele pe termen lung trebuie evaluate cu rezerva de rigoare avand in vedere multitudinea factorilor neprevazuti care pot influenta obtinerea acestora.

Planificarea strategica rurala este axata pe urmatoarele directii de actiune:

- Dezvoltarea durabila a comunei ceea ce presupune schimbari majore de cultura si conceptie referitoare la utilizarea rationala a resurselor de catre toate categoriile implicate (populatie, institutii, operatori economici, etc);
- Intarirea capacitatii institutionale;
- Dezvoltare network rural in vederea unei mai bune colaborari intre localitati si utilizarea celor mai bune practici;

- Dezvoltarea parteneriatelor public-private;
- Aplicarea unui management coerent si eficient al resurselor (atat integrarea fluxurilor de resurse materiale, umane, financiare, energetice cat si integrarea fluxurilor de resurse materiale si energetice intr-un ciclu natural);
- Aplicarea tehnicilor de eco-piata (emiterea de reglementari pentru eco-taxe, furnizarea utilitatilor publice in sistem de piata, analizarea si evaluarea investitiilor dupa criteriile de mediu, elaborarea bugetului local tinand cont de problemele de mediu);
- Codul de design arhitectonic si Agenda Habitat -1996, care stabilesc reguli privind design-ul unei cladiri, materiale de constructii, bioclimat, spatii verzi, orientarea cladirilor in spatiu, terenuri naturale, utilizarea resurselor, eficienta energetica, etc.);
- Identificarea si evaluarea nevoilor comunitatii si corelarea acestora cu capacitatea administratiei publice de a raspunde nevoilor identificate;
- Realizarea de programe/proiecte tinand cont de: nevoile comunitatii locale, capacitatea tehnica de executie, resursele financiare si umane, viabilitatea financiaraa programului/proiectului;
- Protectia mediului.

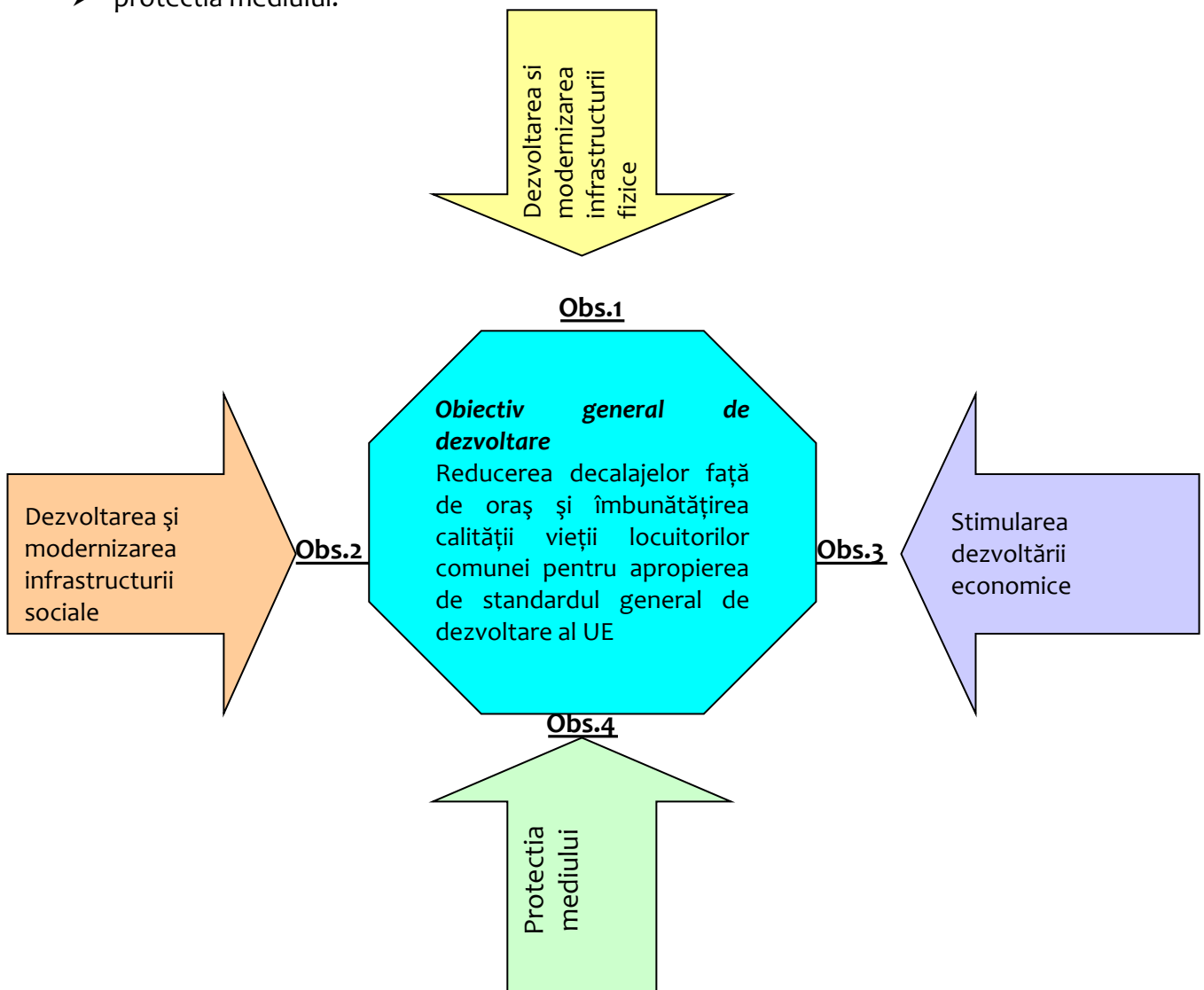
*Obiectivul general* de dezvoltare a comunei Borca consta in reducerea decalajelor fata de oras si imbunatatirea calitatii vietii locuitorilor comunei prin asigurarea serviciilor publice absolut necesare pentru apropierea standardului general de dezvoltare catre nivelul unor comunitati similare din Uniunea Europeana.

*Obiective specifice principale:*

- dezvoltarea si modernizarea infrastructurii fizice prin modernizarea drumurilor comunale si construirea unor cai de acces spre zonele izolate, extinderea rețelei de

alimentare cu apa, extinderea rețelei de canalizare, construcție stație de epurare, introducerea rețelei de gaz metan;

- dezvoltarea și modernizarea infrastructurii sociale pentru îmbunătățirea calității vieții prin modernizarea infrastructurii de învățământ, cultură, sănătate și servicii sociale;
- stimularea dezvoltării economice în zonă pentru creșterea nivelului de trai al populației – diversificarea activităților economice și reducerea dependenței de agricultură și creșterea animalelor;
- protecția mediului.



## 7.2. Directii de dezvoltare durabila

---

Strategia de Dezvoltare contine prioritati si masuri ce vor putea fi finantate de la bugetul local, de la bugetul de stat si din fondurile structurale europene (Fondul Social European, Fondul European de Dezvoltare Regionala si Fondul Agricol European pentru Dezvoltare Rurala). In scopul atragerii investitorilor vor trebui accesate fonduri din programele operationale sectoriale: transport, mediu, dezvoltare resurse umane, dezvoltarea capacitatii administrative, cresterea competitivitatii economice, precum si Programul Operational Regional. Dar principala sursa de finantare pentru dezvoltarea comunei va fi Fondul National pentru Dezvoltare Rurala.

Pentru a accesa aceste fonduri europene trebuie indeplinite mai multe conditii:

- ✚ Trebuie luata in calcul posibilitatea de a obtine credite bancare pentru a putea asigura cofinantarea acestor proiecte si pentru a putea atrage fonduri cât mai mari in scopul rezolvării problemelor locale existente.
- ✚ Trebuie elaborate documentatii specifice (cum ar fi studii de fezabilitate) inainte de depunerea cererilor de finantare; aceste documentatii sunt destul de costisitoare, dar reprezinta o conditie absolut necesara pentru accesarea fondurilor, precum si o dovada asupra necesitatii proiectului si a seriozitatii aplicantului. Daca autoritatea locala nu are fonduri pentru aceste documentatii, este evident ca finantatorul isi va pune problema daca solicitantul are capacitatea de a implementa proiectul.
- ✚ Este necesara pregatirea personalului pentru a elabora aceste cereri de finantare si aici se impune participarea la toate sesiunile de instruire si informare organizate de catre diverse organisme.

Structura priorităților și a măsurilor de intervenție stabilite este următoarea:

**Prioritate 1. Nevoi sociale. Dezvoltarea infrastructurii sociale**

Componenta 1.1. Populația. Ocuparea forței de muncă

Componenta 1.2. Sănătate și servicii medicale. Asistența socială

Componenta 1.3. Educație și cultură

**Prioritate 2. Dezvoltarea și modernizarea infrastructurii**

Componenta 2.1. Infrastructura de drumuri

Componenta 2.2. Infrastructura tehnico-edilitară

Componenta 2.3. Gestionarea deșeurilor

**Prioritate 3. Dezvoltare economică**

Componenta 3.1. Creșterea animalelor

Componenta 3.2. Comerț și servicii

Componenta 3.3. Turism și agroturism

**Prioritate 4. Protecția mediului**

Componenta 4.1. Amenajarea spațiilor verzi

Componenta 4.2. Combaterea eroziunii solului, desecări și amenajări ale albiilor cursurilor de apă, regularizări și alte lucrări hidrotehnice

Componenta 4.3. Combaterea poluării aerului, solului și apelor

**Prioritate 5. Administratie publică locală**

Componenta 5.1. Întărire instituțională

Componenta 5.2. Promovarea și dezvoltarea parteneriatelor public-private

Componenta 5.3. Creșterea calității resurselor umane

Componenta 5.4. Consolidarea managementului finanțelor publice

Componenta 5.5. Managementul informațiilor

### **Prioritate 1. Nevoi sociale. Dezvoltarea infrastructurii sociale**

**Obiectivul general** al acestei prioritati consta in imbunatatirea conditiilor de viata pentru locuitorii comunei Borca.

Componenta 1.1. Populatia. Ocuparea fortei de munca

---

#### **Obiective pe termen mediu si lung**

- Cresterea standardului de viata pentru locuitorii comunei;
- Crearea de conditii de viata atractive atat pentru mentinerea populatiei tinere in localitate cat si pentru atragerea populatiei care ar dori sa se stabileasca in comuna;
- Crearea de conditii si facilitati pentru familiile monoparentale, familiile tinere cu copii, persoane defavorizate;
- Imbunatatirea calitatii vietii locuitorilor comunei prin cresterea gradului de informatizare ca urmare a introducerii tehnologiei IT, atat in institutiile publice (primarie, scoli, camine culturale, etc.), cat si in gospodariile populatiei;
- Crearea de noi locuri de munca, in diverse domenii de activitate (inclusiv domenii non-agricole) cu venituri suficiente pentru a asigura un nivel de trai decent;
- Facilitarea accesului la formare profesionala in vederea calificarii sau recalificarii pentru reconversia profesionala in domenii cautate pe piata fortei de munca.

## Componenta 1.2. Sanatate si servicii medicale. Asistenta sociala

---

### Obiective pe termen mediu si lung

- Asigurarea de servicii medicale suficiente si la standarde europene;
- Facilitarea accesului populatiei la servicii medicale de calitate;
- Dezvoltarea unui program complex pentru informarea si educarea populatiei in spiritul unui mod de viata sanatos;
- Efectuarea unui studiu pentru identificarea factorilor de risc asupra calitatii vietii si aplicarea solutiilor corespunzatoare;
- Imbunatatirea calitatii serviciilor sociale;
- Dezvoltarea de parteneriate public-private pentru diverse proiecte/programe sociale (asistarea mamelor singure, consiliere psihologica pentru copii, etc.) sau identificarea actorilor locali care sa preia administrarea serviciilor sociale;
- Dezvoltarea infrastructurii serviciilor de asistenta sociala prin crearea de centre pentru batrani, persoane defavorizate, persoane cu nivel scazut de trai, etc.

## Componenta 1.3. Educatie si cultura

---

### Obiective pe termen mediu si lung

- Asigurarea unui sistem educational performant, flexibil si adaptat conditiilor din mediul rural;
- Facilitarea accesului pentru toti la educatie;
- Modernizarea infrastructurii de educatie si asigurarea dotarilor, inclusiv IT, necesare desfasurarii unui proces educational competent si competitiv;
- Facilitarea accesului la formare profesionala continua a adultilor;
- Modernizarea si dezvoltarea infrastructurii specifice pentru educatie sportiva cu baze materiale corespunzatoare;

- Implementarea de programe scolare pentru formarea comportamentului și deprinderilor privind protecția mediului;
- Diversificarea activităților culturale la nivelul comunei;
- Modernizarea infrastructurii de cultură, întreținerea și conservarea obiectivelor culturale;
- Facilitarea accesului la informații prin intermediul structurilor de cultură;
- Revitalizarea practicilor tradiționale/artei populare, valorificarea acestora și asigurarea transmiterii către generațiile viitoare.

### **Prioritate 2. Dezvoltarea și modernizarea infrastructurii**

**Obiectivul general** al acestei priorități constă în restructurarea, modernizarea și dezvoltarea infrastructurii tehnice ca factor de echilibru în amenajarea teritoriului, în conformitate cu cerințele de integrare în Comunitatea Europeană.

#### Componenta 2.1. Infrastructura de drumuri

---

##### **Obiective pe termen mediu și lung**

- Crearea unei rețele de drumuri la standarde UE, care să deservească necesitățile locuitorilor comunei și să asigure cadrul necesar pentru dezvoltarea activităților economice;
- Modernizarea infrastructurii de drumuri și transport în acord cu normele privind protecția mediului înconjurător;
- Creșterea siguranței în circulația publică și asigurarea liberei deplasări a locuitorilor comunei.



## Componenta 2.2. Infrastructura tehnico-edilitara

---

### Obiective pe termen mediu si lung

- Informarea si constientizarea locuitorilor comunei cu privire la necesitatea racordarii la rețeaua tehnico-edilitara pentru eliminarea riscului expunerii la poluare si agenti patogeni;
- Asigurarea de dotari edilitare complete si functionale, capabile sa deserveasca necesitatilor locuitorilor comunei, in conditii civilizate;
- Facilitarea accesului tuturor locuitorilor comunei la rețeaua tehnico-edilitara.

## Componenta 2.3. Gestionarea deseurilor

---

### Obiective pe termen mediu si lung

- Cresterea gradului de curatenie a comunei si reducerea poluarii prin infiintarea sistemului de colectare selectiva a deseurilor;
- Cresterea nivelului de cunostinte a populatiei cu privire la depozitarea neorganizata a deseurilor solide post-utilizare si arderea poluanta a unor materiale post – utilizare (cauciuc, mase plastice, textile sintetice);
- Crearea infrastructurii locale de colectare si depozitare intermediara a deseurilor solide;
- Promovarea, la toate nivelurile de administrare si de varsta, a conceptelor moderne gestionare a deseurilor.

### **Prioritate 3. Dezvoltare economica**

**Obiectivul general** al acestei prioritati consta in ridicarea nivelului de trai al populatiei prin imbunatatirea conditiilor de dezvoltare economica a comunei.

#### Componenta 3.1. Agricultura si cresterea animalelor

---

##### **Obiective pe termen mediu si lung**

- Cresterea productivitatii in sectorul agricol si zootehnic, reducerea populatiei ocupate in agricultura de subzistenta;
- Diversificarea activitatilor agricole generatoare de venit;
- Promovarea unor politici agricole care sa dezvolte practici de agricultura durabila, sa conduca la performanta si la valorificarea biomasei (nealimentar);
- Dezvoltarea unei agriculturi ecologice care si-ar putea gasi piata de desfacere in Uniunea Europeana;
- Promovarea unei politici adecvate în domeniul resurselor umane care lucreaza in agricultura;
- Promovarea unei politici de mecanizare a agriculturii;
- Organizarea de exploatații agricole pentru culturi performante.

#### Componenta 3.2. Comert si servicii

---

##### **Obiective pe termen mediu si lung**

- Crearea conditiilor necesare pentru desfasurarea unui comert civilizat pe raza comunei, comert care sa respecte reglementarile in vigoare si care sa nu pericliteze sanatatea populatiei;

- Asigurarea facilitatilor necesare (utilitati) pentru localizarea de afaceri in comuna Borca;
- Alinierea la standardele aprobate a activitatilor comerciale;
- Promovarea unor tehnici eficiente de marketing;
- Crestarea calitatii serviciilor pe raza comunei;
- Promovarea unei politici de asociere a intreprinzatorilor locali si atrasi pentru dezvoltarea unor activitati economice in domeniul serviciilor;
- Facilitarea accesului la servicii de consultanta in domeniu, inclusiv pentru accesarea de fonduri europene;
- Promovarea spiritului antreprenorial in rândul populatiei comunei prin organizarea a diverse forme de pregatire in domeniu;
- Promovarea, la toate nivelurile de administrare si de varsta, a conceptelor moderne gestionare a deseurilor.

### Componenta 3.3. Turism si agroturism

---

#### **Obiective pe termen mediu si lung**

- Promovarea unei politici de incurajare a activitatilor de interes turistic in asociere cu alte activitati care pot capata specific local;
- Crearea infrastructurii pentru turism si agroturism – cai de acces si alte utilitati;
- Sprijinirea intreprinzatorilor privati in deschiderea de afaceri in domeniu – pensiuni turistice, etc.;
- Sprijin si asistenta pentru accesarea fondurilor disponibile (FDR, FEADR, etc.);
- Dezvoltarea de parteneriate public-private pentru valorificarea zonelor cu potential turistic/agroturistic.

#### **Prioritate 4. Protecția mediului**

**Obiectivul general** al acestei priorități constă în preservarea mediului înconjurător și combaterea poluării, în concordanță cu cerințele și directivele impuse de standardele UE în domeniu.

##### Componenta 4.1. Amenajarea spațiilor verzi

---

#### **Obiective pe termen mediu și lung**

- Îmbunătățirea calității vieții și creșterea gradului de confort pentru populația comunei Borca prin amenajarea spațiilor verzi din comuna;
- Dezvoltarea unui program de educație ecologică a locuitorilor comunei;
- Elaborarea unui proiect comunitar de amenajare a spațiilor verzi;
- Stabilirea unui regulament de amenajare a curților private, cu reglementări privitoare la penalizări.

##### Componenta 4.2. Combaterea eroziunii solului, desecări și amenajări ale albiilor cursurilor de apă, regularizări și alte lucrări hidrotehnice

---

#### **Obiective pe termen mediu și lung**

- Creșterea potențialului economic al comunei Borca și reducerea cheltuielilor de întreținere a infrastructurii prin investiții în domeniul sus menționat;
- Efectuarea unui studiu hidrogeologic pentru a identifica problemele comunei în domeniul susmenționat;
- Amenajarea albiilor apelor și regularizarea canalelor cu torent în zonele afectate sau cu risc de a fi afectate;

- Impadurirea suprafețelor degradate sau afectate de alunecări de teren;
- Efectuarea unui studiu cu privire la posibilitatea irigațiilor terenurilor arabile, concomitent cu dezvoltarea economiei agrare.

#### Componenta 4.3. Combaterea poluării aerului, solului și apelor

---

##### **Obiective pe termen mediu și lung**

- Elaborarea unui proiect de educație și transfer de cunoștințe cu privire la conceptul de dezvoltare durabilă;
- Promovarea unei politici de încurajare a activităților de exploatare a resurselor regenerabile;
- Aplicarea unui program de educație a populației pentru adoptarea unui mod de viață sănătos, promovarea conceptelor moderne privind sănătatea umană;
- Monitorizarea gradului de poluare a aerului, proiect privind identificarea durității apei (prezintă nitriți și nitrați în cantități considerabile), solului;
- Stoparea poluării și depoluarea cursurilor de apă, inclusiv repopularea piscicola a acestora;
- Restructurarea activităților gospodărești pentru eliminarea surselor de poluare a aerului, apei și solului;
- Reducerea poluării prin înființarea sistemului de colectare selectivă a deșeurilor;
- Rezolvarea situației canalizării - închiderea foselor din gospodăriile populației;
- Promovarea practicilor de agricultură ecologică;
- Realizarea unor sisteme de alarmare a populației din zonele potențial afectate de fenomene de poluare;
- Identificarea și aplicarea soluțiilor de stopare a poluării și de restaurare ecologică.

### **Prioritate 5. Administratie publica locala**

**Obiectivul general** al acestei prioritati consta in consolidarea capacitatii institutionale a Primariei si imbunatatirea actului de administrare a comunitatii in vederea furnizarii unor servicii mai bune catre populatie.

#### Componenta 5.1. Intarire institutionala

---

#### **Obiective pe termen mediu si lung**

- Imbunatatirea calitatii serviciilor oferite de administratia publica locala prin intarirea capacitatii institutionale, dotare la standarde corespunzatoare (inclusiv in IT);
- Elaborarea unui sistem de administrare bazat pe promovarea autonomiei locale si consolidarea cadrului institutional;
- Dezvoltarea sistemelor de comunicare cu comunitatea pentru cresterea participarii cetatenilor la viata comunei – stabilirea unor modalitati de consultare a cetatenilor si implicare a acestora in procesul decizional;
- Orientarea serviciilor publice catre necesitatile locuitorilor comunei;
- Dezvoltarea si modernizarea infrastructurii comunitatii;
- Cresterea nivelului de accesare a fondurilor externe nerambursabile oportune pentru dezvoltarea comunitatii;
- Eficientizarea gestionarii mijloacelor publice;
- Reevaluarea sistemului de servicii publice si orientarea unor activitati catre domeniul privat;
- Crearea unui sistem de monitorizare si evaluarea a calitatii serviciilor publice oferite locuitorilor comunei;
- Eliminarea blocajelor birocratice si implementarea unui sistem de management al calitatii in serviciile publice.

## Componenta 5.2. Promovarea si dezvoltarea parteneriatelor public-private

---

### Obiective pe termen mediu si lung

- Constituirea de parteneriate public – private pentru exploatarea unor investitii ale comunitatii si pentru valorificarea unor resurse locale din patrimoniul public: identificarea actorilor locali care pot fi implicati;
- Incurajarea formelor de asociere a societatii civile pentru participarea la viata publica a comunitatii – identificarea nucleelor existente si potentiale si sprijinirea acestora;
- Sprijinirea ONG-urilor care desfasoara activitati in folosul locuitorilor comunei;
- Elaborarea de proiecte investitionale comune cu sectorul economic privat, in diverse domenii (social, cultural, turism, mediu, etc.).

## Componenta 5.3. Cresterea calitatii resurselor umane

---

### Obiective pe termen mediu si lung

- Identificarea necesitatilor si oportunitatilor de instruire;
- Derularea unor programe de perfectionare profesionala continua a personalului din administratia publica in corelatie cu exigentele impuse de cresterea autonomiei in administratia publica locala si cu exigentele pentru executarea sarcinilor de serviciu;
- Programe de perfectionare pentru accesarea fondurilor europene si pentru pregatirea cetatenilor comunei, potentiali solicitanti de fonduri pentru dezvoltare comunitara ;
- Elaborarea unui regulament de organizare si functionare a personalului din administratia publica;
- Incadrarea corecta a personalului pe functii si activitati bine definite, in functie de pregatire si experienta;

- Asigurarea transparenței în funcționarea sistemului instituțional pentru fiecare angajat;
- Creșterea responsabilității și a independenței profesionale a funcționarilor publici.

#### Componenta 5.4. Consolidarea managementului finanțelor publice

---

##### **Obiective pe termen mediu și lung**

- Aplicarea de măsuri concrete și fezabile pentru obținerea veniturilor proprii, crearea și menținerea echilibrului bugetar;
- Elaborarea unei strategii pentru obținerea de fonduri extrabugetare care să susțină proiecte/programe de interes local;
- Sprijinirea dezvoltării antreprenoriatului ca instrument esențial al economiei de piață;
- Aplicarea unui management financiar riguros care să permită un control strict și eficient asupra executării bugetului;
- Planificarea eficientă a cheltuielilor și veniturilor;
- Aplicarea de măsuri concrete de control asupra cheltuielilor publice;
- Dezvoltarea unui program pentru administrarea corespunzătoare a banilor publici.

#### Componenta 5.5. Managementul informațiilor

---

##### **Obiective pe termen mediu și lung**

- Racordarea instituțiilor, a agenților economici și a populației la sistemele actuale de comunicare;
- Construirea de parteneriate cu agenți privați și implicarea acestora în activități comerciale în sfera IT, eventual asigurarea de spații în căminul cultural pentru înființarea și derularea de activități specifice;



- Analizarea nevoilor in domeniul IT si informatizarea serviciilor oferite cetatenilor de catre primarie (registru agricol, taxe si impozite, evidenta populatiei, etc.);
- Coordonarea cu alte activitati a acestui domeniu – infiintarea punctului de informare si conectarea sa la surse de informare locale, judetene si nationale;
- Aducerea informatiei europene si guvernamentale in fata populatiei locale in scopul fructificarii oportunitatilor legate de integrarea in Uniunea Europeana – accesarea de fonduri structurale, absorbtia absorbtiei fondurilor comunitare si in special al fondurilor de dezvoltare agricola – deschidere de noi afaceri, infrastructura rurala, etc.